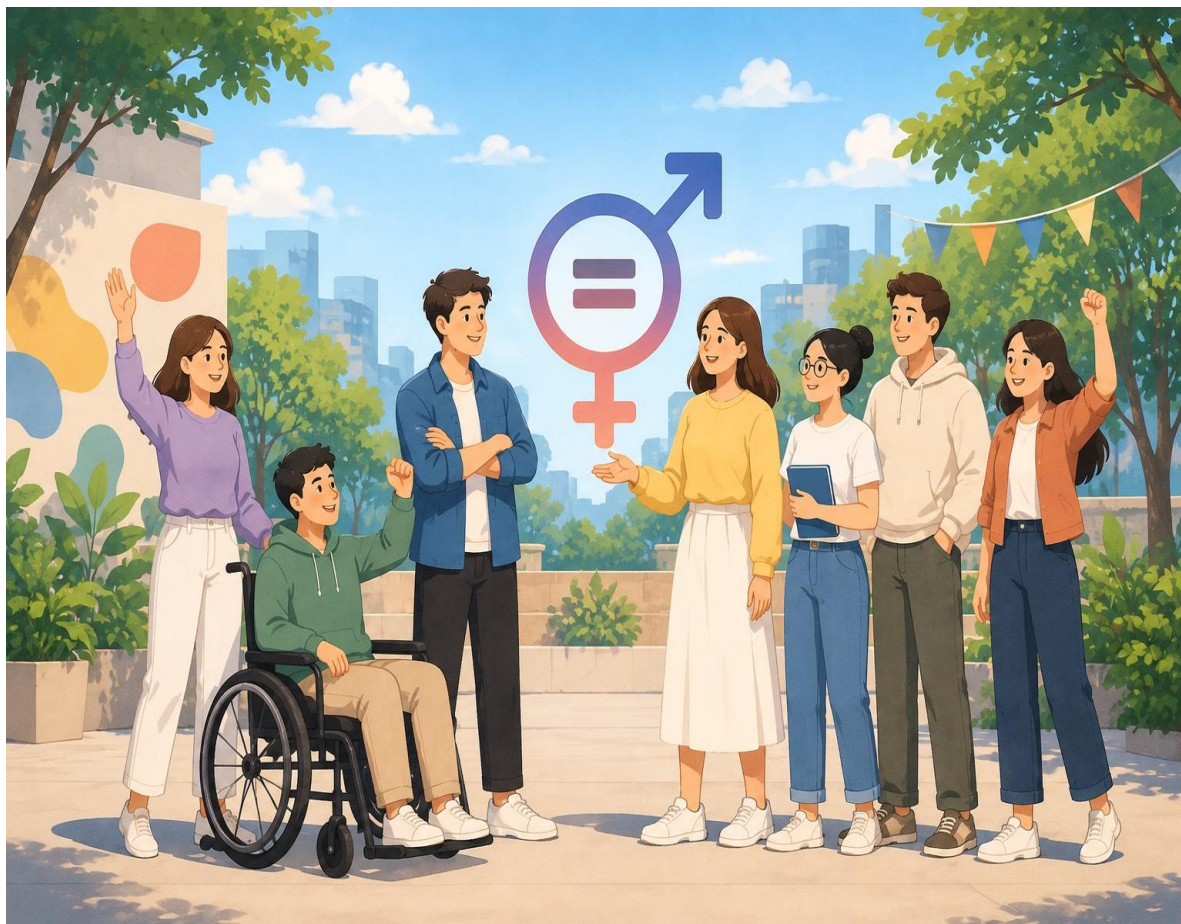


# 新 北 市 石 碇 區

## 社 會 參 與 之 性 別 影 響 力 分 析



中 華 民 國 114 年

新 北 市 石 碇 區 公 所 編 印

編 印 時 間：中 華 民 國 115 年 7 月



## 目次

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 目次·····                     | I     |
| 表目次·····                    | II    |
| 圖目次·····                    | III   |
|                             |       |
| 壹. 前 言·····                 | 1-2   |
| 貳. 新北市石碇區人口性別結構·····        | 3-5   |
| 參. 新北市石碇區調解委員之權力性別組成·····   | 6-8   |
| 肆. 新北市石碇區守望相助隊之兩性影響力·····   | 9-12  |
| 伍. 石碇區公所社會文化志工組成與人文影響力····· | 13-15 |
| 陸、結論與建議·····                | 16    |

## 表目次

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 表1：新北市石碇區114年人口性別比例·····     | 4  |
| 表2：新北市石碇區調解委員性別結構·····       | 7  |
| 表3：潭邊里守望相助隊員性別結構·····        | 10 |
| 表4：新北市石碇區公所社會文化志工性別組成結構····· | 14 |

## 圖目次

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 圖1：114年新北市石碇區各里性別人口數·····    | 3  |
| 圖2：新北市石碇區114年人口性別比例·····     | 4  |
| 圖3：新北市石碇區調解委員性別比例·····       | 8  |
| 圖4：潭邊里守望相助隊員性別結構·····        | 11 |
| 圖5：潭邊里守望相助隊員性別百分比·····       | 11 |
| 圖6：新北市石碇區公所社會文化志工性別組成結構····· | 15 |

## 壹. 前言

現代社會基於自由、平等、民主與人權，性別平等已是普世價值。多年來，臺灣社會在法令政策推動及多元對話後，性別平權普遍受到重視，臺灣女性已能在各行各業中綻放光彩，從女性教育權、工作權、成就表現、社會福利保障，乃至國家或組織事務的決策參與，都有女性溫柔而堅毅的力量在其中。

為讓臺灣能朝向性別平等、多元尊重的社會邁進，使不同性別的人均能適性發展，尊重包容，政府持續推動性別平等政策，如修正並函頒「性別平等政策綱領」、落實消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)、推展性別主流化工作、輔導獎勵中央及地方推動性別平等業務、促進女性國際參與等等。然面對國內社會環境變遷及全球性別議題發展趨勢，如何突破傳統文化習俗對性別角色之限制、縮短各領域的性別落差，鼓勵女性積極參與社會、擔任決策角色並發揮潛能及影響力，是未來政府各級機關推動性別平等永續發展的重要工作。

為掌握性別平等議題國內外發展趨勢，行政院於106年3月9日完成建置並啟用「性別平等觀測站」，以「權力、決策與影響力」、「就業、經濟與福利」、「人口、婚姻與家庭」、「人身安全與司法」、「教育、文化與媒體」、「健康、醫療與照顧」及「環境、能源與科技」等7大主題作為觀測面向，讓民眾可輕鬆查詢性別平等新聞議題、研究文獻、統計數據、相關政策推動情形、法規及多媒體資源等資訊，不但可以保障自身權利，也可以提升性別意識。

依據「性別平等觀測站」專題報導單元中「女性在權力、決策與影響力之地位評析」研究指出，103年我國女性立法委員比率為 35.5%，居於全球前三分之一的地位，也是亞洲之冠。在109年立法委員選舉，女性當選人（含不分區席次）比率再提升至41.59%，這個比率已達到北歐及歐盟推動的「性別配額制度」，以保障「任一性別代表40%配額」作為政治平權的標準，因此，我國在婦女政治權的提升可說是「領先亞洲，同步全球」。

文明社會在進步過程中，最彰顯的特色就是人生而平等的價值觀，任何人不應該因性別、信仰、族群、文化等差異受到歧視或不平等對待，本書編纂之目的係透過性別統

計之工具，性別主流化對本區的影響進行分析，藉由數據與圖表分析窺其全貌，進而了解石碇區現況兩性平權架構的實況，冀能提供決策者藉由鄉村與都市的差異，分別規劃資源分配政策，盡力達到各個社會層級需求。

## 貳. 新北市石碇區人口性別結構

本行政區民國114年底人口數為6,917人，較上年底7,068減少151人。現住人口性別組合男性較女性為多，男性為3,767人佔54.46%、女性為3,150人佔45.54%。

本行政區各里人口數分述如下：

1. 石碇里人口數為375人，男性為209人，女性為166人。
2. 潭邊里人口數為806人，男性為431人，女性為375人。
3. 隆盛里人口數為668人，男性為366人，女性為302人。
4. 烏塗里人口數計557人，男性為325人，女性為232人。
5. 彭山里人口數為308人，男性為172人，女性為136人。
6. 豐田里人口數為402人，男性為223人，女性為179人。
7. 永定里人口數為604人，男性為330人，女性為274人。
8. 中民里人口數為743人，男性為438人，女性為305人。
9. 光明里人口數為266人，男性為152人，女性為114人。
10. 豐林里人口數為305人，男性為167人，女性為138人。
11. 永安里人口數為858人，男性為430人，女性為428人。
12. 格頭里人口數為1,025人，男性為524人，女性為501人。

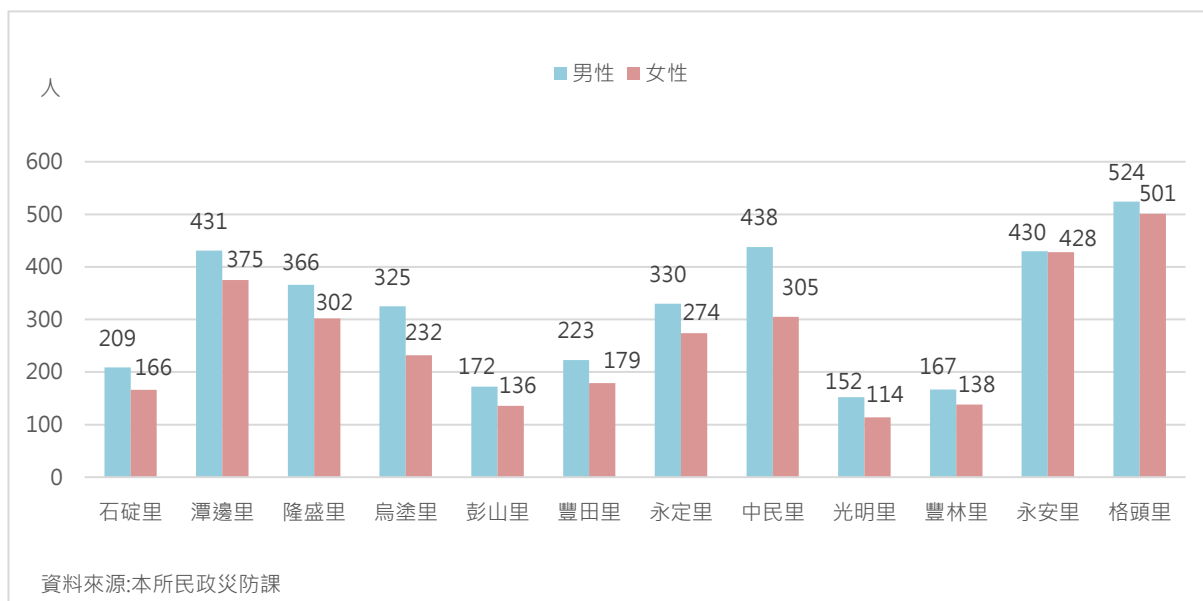


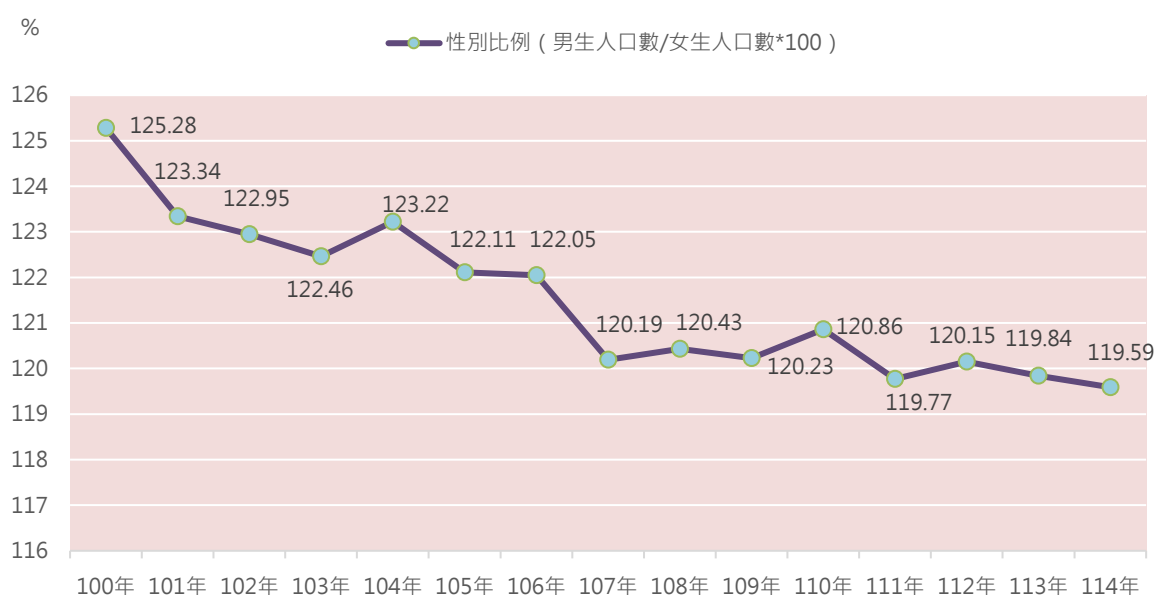
圖 1-114年新北市石碇區各里性別人口數

表 1-新北市石碇區114年人口性別比例

單位：人、%

| 年度   | 男(人)  | 女(人)  | 性別比例(男/女) |
|------|-------|-------|-----------|
| 100年 | 4,386 | 3,501 | 125.28    |
| 101年 | 4,360 | 3,535 | 123.34    |
| 102年 | 4,328 | 3,520 | 122.95    |
| 103年 | 4,329 | 3,535 | 122.46    |
| 104年 | 4,336 | 3,519 | 123.22    |
| 105年 | 4,253 | 3,483 | 122.11    |
| 106年 | 4,223 | 3,460 | 122.05    |
| 107年 | 4,220 | 3,511 | 120.19    |
| 108年 | 4,168 | 3,461 | 120.43    |
| 109年 | 4,130 | 3,435 | 120.23    |
| 110年 | 4,097 | 3,390 | 120.86    |
| 111年 | 3,974 | 3,318 | 119.77    |
| 112年 | 3,911 | 3,255 | 120.15    |
| 113年 | 3,853 | 3,215 | 119.84    |
| 114年 | 3,767 | 3,150 | 119.59    |

資料來源:本所民政災防課



資料來源:本所民政災防課

圖 2-新北市石碇區114年人口性別比例

由上述分析可知，本區各里截至民國 114 年底，男女性別結構依然呈現男性多於女性的狀況。這種現象的形成，主要是受到過去農業社會背景的影響。農業時代由於生產方式依賴體力勞動，因此男性勞動力需求較高，加上傳統文化中男性負責延續香火與家族血脈的觀念普遍存在，這使得男性人口比例相對較高，成為本區人口結構的一個顯著特徵。從歷史脈絡來看，男性多於女性的現象並非偶然，而是有其社會與文化背景根源。

然而，透過對性別比例的分析，我們可以發現該區人口性別結構已有逐漸改善的趨勢。從民國 100 年至 114 年，男女性別比例從 125.28 緩慢下降到 119.59，雖然男性仍多於女性，但差距明顯縮小。這說明隨著時代變遷、經濟結構轉型以及社會觀念的改變，男性與女性的人口比例正在逐步趨向均衡。這樣的變化，可能與出生率下降、女性教育與就業機會增加，以及人口遷移模式改變等多重因素有關。

需要指出的是，性別比例下降的具體原因較為複雜，涉及多方面的社會、經濟及文化因素，這部分將不在本節詳細討論，但仍值得未來進一步深入研究。對於地方政府與相關決策單位而言，這些數據提供了一個重要的參考基礎，有助於合理分配鄉村及都市的公共資源、規劃社會福利政策，並針對不同性別人口需求設計更有效的支持措施，促進區域的均衡發展與社會和諧。

總結來說，本區雖然仍維持男性多於女性的性別結構，但性別比例的逐年下降趨勢顯示人口結構正在逐步改善，未來如何持續關注與調整人口政策，將是推動本區社會進步的重要課題。

## 參. 新北市石碇區調解委員之權力性別組成

### 一、調解委員會源起及概述：

本區調解委員會係由區內具有法律知識，熱心公正的人士所組成，負責為居民化解糾紛，提供快速及便捷的服務。調解服務項目及限制如下：

#### (一)民事糾紛案件方面有：

1. 債權、債務之清償；
2. 房地產之購置、租賃、佔用；
3. 家庭糾紛、繼承；
4. 商事買賣；
5. 其他有關民事事件。

#### (二)刑事糾紛案件方面有：

1. 妨害風化、婚姻、家庭；
2. 妨害自由、名譽、信用及秘密；
3. 傷害、毀棄、損壞；
4. 親屬間財產犯罪；
5. 交通事故；
6. 其他告訴乃論之刑事事件。

#### (三)不得聲請調解案件：

1. 離婚、收養；
2. 耕地三七五減租條例之租佃糾紛；
3. 民、刑案件已在第一審法院辯論終結者。

### 二、調解委員會組成：

本區調解委員會成員係由本公所區長遴薦或接受本區熱心公正民眾報名，從中篩選18人提送台北地方法院，最終核定9人組成，每四年改選一次，視案件數量由主席不定期召開會議辦理調解。

表 2-新北市石碇區調解委員性別結構

單位：人、%

| 年度(年) | 男 | 女 | 總計(人) | 男性比率   | 女性比率   |
|-------|---|---|-------|--------|--------|
| 100   | 6 | 3 | 9     | 66.67% | 33.33% |
| 101   | 6 | 3 | 9     | 66.67% | 33.33% |
| 102   | 6 | 3 | 9     | 66.67% | 33.33% |
| 103   | 5 | 4 | 9     | 55.56% | 44.44% |
| 104   | 5 | 4 | 9     | 55.56% | 44.44% |
| 105   | 5 | 4 | 9     | 55.56% | 44.44% |
| 106   | 5 | 4 | 9     | 55.56% | 44.44% |
| 107   | 5 | 4 | 9     | 55.56% | 44.44% |
| 108   | 5 | 4 | 9     | 55.56% | 44.44% |
| 109   | 5 | 4 | 9     | 55.56% | 44.44% |
| 110   | 5 | 4 | 9     | 55.56% | 44.44% |
| 111   | 5 | 4 | 9     | 55.56% | 44.44% |
| 112   | 4 | 5 | 9     | 44.44% | 55.56% |
| 113   | 4 | 5 | 9     | 44.44% | 55.56% |
| 114   | 4 | 5 | 9     | 44.44% | 55.56% |

資料來源：新北市石碇區公所調解委員會

本區調解委員會自100年至114年間之委員人數皆為9人，依據上表調解委員成員之性別比例結構變化，分析如下：

在 100 年至 102 年間，調解委員性別比維持在男性 6 人、女性 3 人，男性占比為 66.67%，女性占比為 33.33%。此一結構反映出當時調解機制中仍以男性擔任主導角色，女性參與比例相對較低。

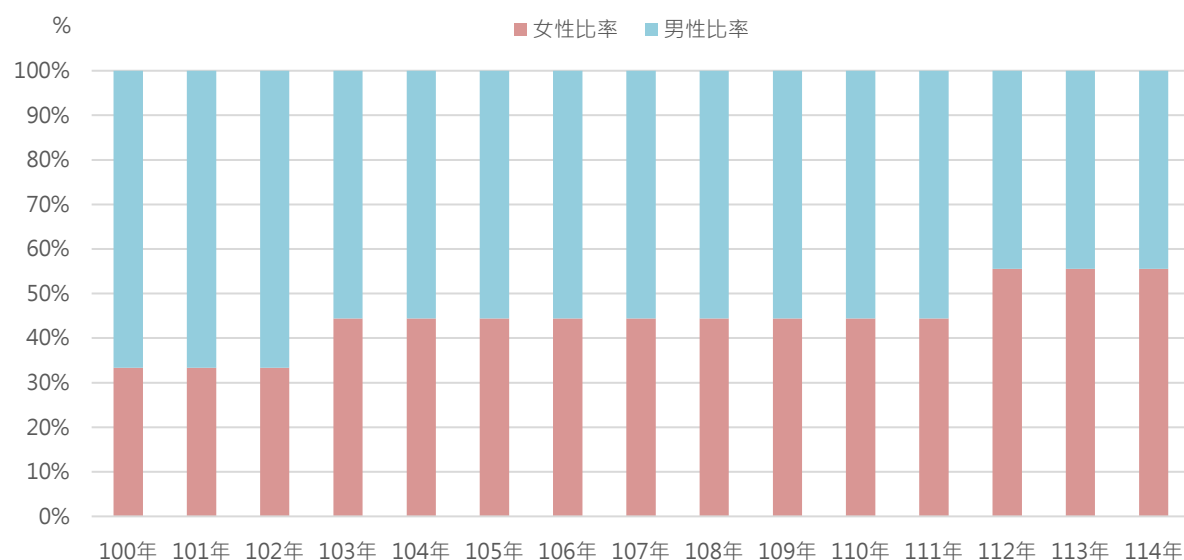
自 103 年起，調解委員性別結構產生變化，男性人數下降至 5 人，女性人數則增加至 4 人，雙方比例分別為 55.56%與 44.44%。此一變化趨勢持續至 111 年，顯示女性參與公共調解事務的比例逐年提升，逐步朝性別平衡發展。

更值得關注的是，自 112 年起至 114 年，女性調解委員首次超越男性人數，性別比轉為男性 4 人（44.44%）、女性 5 人（55.56%），為觀察期間內首度出現女性比例高於男性的情況，顯示女性在本區調解委員會中已逐漸擁有更多的發言權與主導地位，具備實質參與地方公共事務與調解決策的能力。

此一性別結構的轉變，不僅反映本區對性別多元與平權價值的逐步認同與實踐，更在實際調解功能中展現出明顯成效。女性委員因具備相對細膩、耐心、同理心等特質，在處理涉及家事糾紛、婦女人身安全、家庭暴力等議題時，能以不同於傳統男性視角的方式切入，提供更為溫和、雙向且具中立性的調解方案。

此外，透過女性委員的參與與倡導，本區對於性別暴力、性別歧視與婦女人權保護等議題的關注也有所提升。女性調解委員於實務上積極推動反暴力、反性別剝削等社會價值觀，透過實際案例經驗，逐步形塑出更具人權意識與多元包容性的調解文化。

綜合而言，本區調解委員會性別結構從以男性為主逐步轉向性別均衡，並在近年呈現女性委員數量略多於男性的發展趨勢，顯示女性已在公共事務中展現出相當的能見度與影響力。這不僅是性別平等政策推動的具體成果，也為未來調解制度的多元性與公平性奠定良好基礎。



資料來源：新北市石碇區公所調解委員會

圖 3-新北市石碇區調解委員性別比例

## 肆. 新北市石碇區守望相助隊之兩性影響力

### 一、守望相助隊之成立目標

本區守望相助隊依據「新北市里守望相助隊管理實施計畫」成立，主要目的是有效運用本區的人力資源，鼓勵民眾主動參與社區安全維護工作，發揮守望相助的功能，協助保障居民的生命、身體及財產安全。守望相助隊為由里辦公處主導成立的自發性組織，由里長結合里內鄰長及熱心人士組成，每一里限設置一隊。

### 二、守望相助隊成員資格及結構

守望相助隊成員為本區 20 歲至 65 歲之里民（里長擔任隊長則不受年齡限制），須具備品德端正、行為良好、熱心公益及體格健全等條件，且無重大犯罪紀錄者方可遴選入隊。目前本區共有潭邊里及豐林里兩支守望相助隊，其中豐林里守望相助隊自 104 年始成立，屬較新成立之隊伍。

### 三、本章就本區兩里守望相助隊成員之兩性結構分析如下：

潭邊里守望相助隊於民國 100 年成立時，男性隊員為 24 人，女性隊員 9 人，合計 33 人，男性占 72.73%、女性占 27.27%；至 114 年，男性隊員為 19 人，女性隊員 15 人，男性占 55.88%、女性占 44.12%。

接著數年隊員結構逐步變化：

- 100 年男性 24 人（72.73%）、女性 9 人（27.27%），總計 33 人。
- 101 年男性 23 人（69.70%）、女性 10 人（30.30%），總計 33 人。
- 102 年男性 19 人（65.52%）、女性 10 人（34.48%），總計 29 人。
- 103 年男性 20 人（62.50%）、女性 12 人（37.50%），總計 32 人。
- 104 年男性 18 人（56.25%）、女性 14 人（43.75%），總計 32 人。
- 105 年男性 19 人（57.58%）、女性 14 人（42.42%），總計 33 人。
- 106 及 107 年男性各 20 人（55.56%）、女性 16 人（44.44%），總計 36 人。
- 108 年男性 19 人（55.88%）、女性 15 人（44.12%），總計 34 人。
- 109 年男性 18 人（54.55%）、女性 15 人（45.45%），總計 33 人。
- 110 年至 113 年，男性 17 人（56.67%）、女性 13 人（43.33%），總計 30 人。
- 114 年男性 19 人（55.88%）、女性 15 人（44.12%），總計 34 人。

從上述數據可見，潭邊里守望相助隊自成立以來，男性比例雖仍略高於女性，但性別差距已有明顯縮小。女性參與比例由初期約 27%，逐年提升至近年穩定在 44% 左右，顯示女性在社區治安維護工作中的參與意願與實際貢獻均有所增強。

此一趨勢可能與整體社會對性別平等觀念的普及、女性公民意識的提升，以及地方政府推動性別主流化政策有關。同時，女性在社區事務中展現出積極、細膩、耐心等特質，也讓她們在守望相助隊中發揮不可或缺的角色。

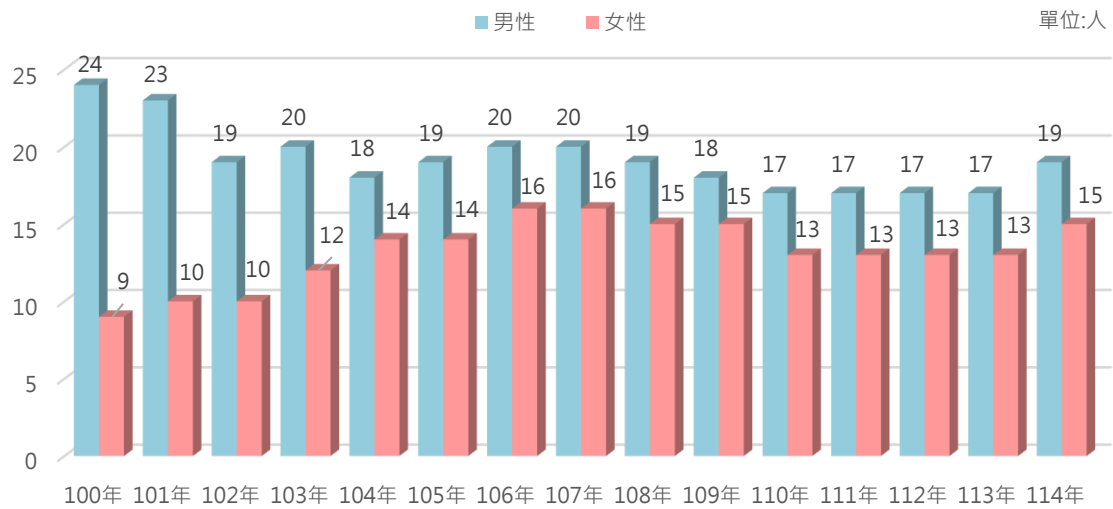
綜合來看，潭邊里守望相助隊性別結構變化展現出本區在基層參與與性別平權實踐上的正向發展，未來如能持續吸引更多女性參與，將有助於提升社區治理的多元性與整體協作效率。

表 3-潭邊里守望相助隊員性別結構

單位：人、%

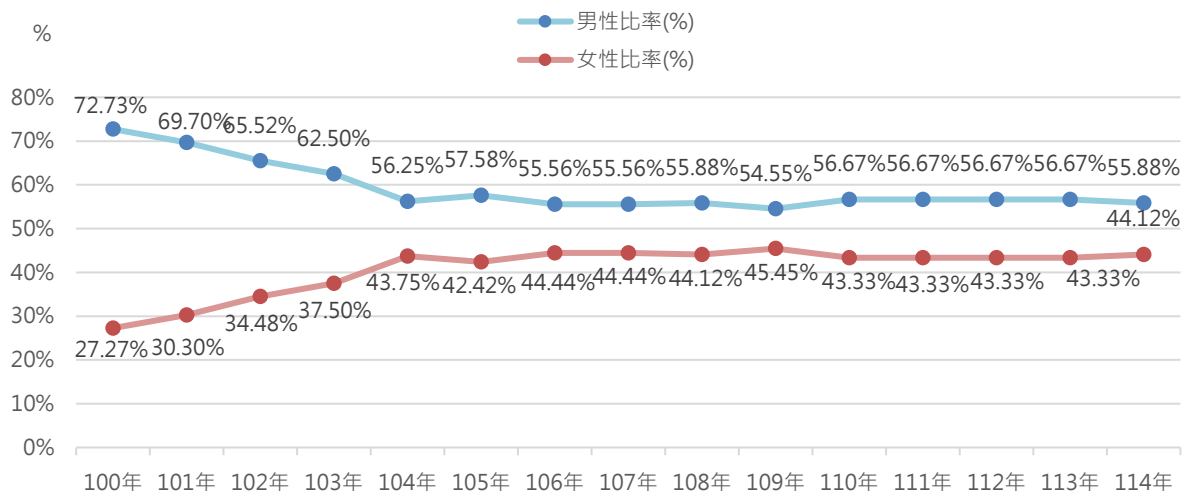
| 年度(年) | 男性(人) | 女性(人) | 總計(人) | 男性比率(%) | 女性比率(%) |
|-------|-------|-------|-------|---------|---------|
| 100   | 24    | 9     | 33    | 72.73   | 27.27   |
| 101   | 23    | 10    | 33    | 69.70   | 30.30   |
| 102   | 19    | 10    | 29    | 65.52   | 34.48   |
| 103   | 20    | 12    | 32    | 62.50   | 37.50   |
| 104   | 18    | 14    | 32    | 56.25   | 43.75   |
| 105   | 19    | 14    | 33    | 57.58   | 42.42   |
| 106   | 20    | 16    | 36    | 55.56   | 44.44   |
| 107   | 20    | 16    | 36    | 55.56   | 44.44   |
| 108   | 19    | 15    | 34    | 55.88   | 44.12   |
| 109   | 18    | 15    | 33    | 54.55   | 45.45   |
| 110   | 17    | 13    | 30    | 56.67   | 43.33   |
| 111   | 17    | 13    | 30    | 56.67   | 43.33   |
| 112   | 17    | 13    | 30    | 56.67   | 43.33   |
| 113   | 17    | 13    | 30    | 56.67   | 43.33   |
| 114   | 19    | 15    | 34    | 55.88   | 44.12   |

資料來源：新北市石碇區公所民政防災課



資料來源:本所民政防災課

圖 4-潭邊里守望相助隊員性別結構



資料來源:本所民政防災課

圖 5-潭邊里守望相助隊員性別百分比

## 1. 潭邊里守望相助隊性別結構觀察與轉變

從歷年資料與性別結構分析可知，潭邊里守望相助隊自民國 100 年成立以來，其成員始終以男性為主。此一現象的形成，與守望相助隊初設時所設定之功能性質息息相關。守望相助隊的核心任務在於維護居民生命與財產安全，初期多屬外勤性質，需進行夜間或高風險時段的社區巡邏與防範工作，因此對體能與時間彈性要求較高。在當時的性別角色分工觀念下，女性主要被安排從事行政與文書等支援性任務，外勤巡邏則由男性主導，期以確保社區治安效果。

然而，隨著社會對性別平等的意識提升，社區民眾對女性能力的認同也逐步提高。尤其在守望相助制度運作多年後，其在社區安全維護方面成效逐漸顯現，進一步提升民眾對隊伍的信賴與參與意願。女性角色的能見度與參與程度也隨之上升。近年來，部分白天巡邏業務亦採取男女混合編組的方式，使女性隊員不再僅限於行政協助，而能實際參與外勤任務，展現其組織貢獻與執行能力。

從性別比例的變化趨勢來看，女性隊員所占比例從 100 年約 27% 穩定上升至 114 年達 44% 以上。曲線圖中，女性參與比率的上升趨勢明顯，顯示潭邊里對性別角色的界限日趨模糊，社區治理愈加多元與包容。此發展不僅彰顯女性在公共事務中具備實質貢獻的能力，也反映出女性對社區事務參與的積極性與認同感正在不斷提升。

## 2. 豐林里守望相助隊性別結構與發展變遷

石碇區豐林里守望相助隊於民國 104 年成立，為本區內較晚設立的隊伍。依據成立後前四年隊員招募情形分析，儘管該里整體男性人口數略高於女性，約多出 12%，但實際參與守望相助隊者卻以女性為主。

造成此一現象的原因，與當地的家庭結構與就業模式息息相關。豐林里之中壯年男性多數需外出至其他地區工作，白天常不在里內，反觀女性則多數在家照顧年長者或年幼子女，相對時間彈性較高，也較易參與社區性質的公共事務。因此，守望相助隊成立初期，女性成員人數明顯高於男性，反映該里女性對公共事務的關注與參與意願相對較高，對社區的認同感與歸屬感亦較為強烈。

然而，此一性別結構於民國 108 年首次出現轉變，男性隊員人數首次超過女性，隊伍性別比例趨近該里整體人口性別比例。至民國 109 年，男女性隊員人數差距進一步縮小，達到接近平衡的狀態，顯示男性也逐漸增加對社區事務的參與與投入。

但自民國 110 年起，受 COVID-19 疫情影響，社區防疫壓力升高，外出巡邏需配戴防護裝備與遵守更多防疫規範，導致守望相助隊成員參與意願下降、人力招募困難，進而影響排班與運作效率。考量到實際人力限制與疫情風險，豐林里守望相助隊自 110 年起暫停相關社區服務工作，至今尚未恢復。

## 伍. 石碇區公所社會文化志工組成與人文影響力

### 一、成立宗旨

石碇區公所設置社會文化志工制度，其主要宗旨在於結合社會各界民間資源，培育熱心公益、樂於服務之社區成員，進而建立一股正向、溫暖的社會服務風氣。透過招募具備服務熱誠與責任感的志工夥伴，配合公所各項業務推動，提升行政效能與民眾服務品質，達成「親切、效率、便民」之服務目標。

該制度不僅體現公私協力精神，更強調人文關懷與社區參與的重要性。藉由志工參與公共事務的過程，使民眾對社區產生更深的認同與歸屬，亦可促進居民間的交流與理解，進一步厚植社區人文底蘊。

### 二、志工成員資格、服務內容與對象

石碇區社會文化志工之成員資格，須符合以下基本條件：年滿 20 歲以上，身心健康、思想純正、品德良好、無不良嗜好，且具備對公益事務的興趣與熱誠。凡符合上述條件者，經培訓合格後，即可參與各項志工服務活動。

志工服務內容多元：

- 電話問安：定期撥打電話，對高齡長者或特定關懷對象進行慰問與關心。
- 關懷訪視：針對弱勢或需要協助之家庭，進行面對面訪視，給予情感支持與資源連結。
- 活動支援：協助公所辦理之各項社區活動、慶典、講座等，擔任場地佈置、接待、秩序維護等工作。
- 物資發放協助：配合民間或政府單位進行糧食、生活物資等愛心物品發送，確保資源精準發放。
- 防災宣導與整備：協助辦理防災知識宣導及災害應變演練，提升居民防災意識與應變能力。
- 地方藝文導覽：對來訪旅客或參與活動民眾，進行地方文化、歷史、景點等導覽服務，展現地方特色與人文精神。

服務對象則涵蓋社會中各項需要被關照的群體，包含兒童、婦女、新住民、老人以及身心障礙者等，顯示該志工制度在實踐社會包容與多元關懷上的努力與成果。

### 三、人文影響力初步觀察

本區社會文化志工不僅是行政運作的協助者，更是人文價值的傳遞者。透過日常的服務實踐，志工們在社區內逐步建立起一套溫暖且信賴的關係網絡，有效縮短公部門與民眾間的距離，亦能及時掌握弱勢族群需求，成為政府政策的延伸觸角。

此外，女性參與者在此類志工服務中比例偏高，反映出女性於人際關懷與社會參與中之積極角色。她們在親職教育、社會關懷、文化推廣等方面表現出高度熱忱與穩定性，對本區整體人文氣質的塑造具有積極影響。

綜合而言，石碇區公所所推動之社會文化志工制度，已逐漸由「行政協助」角色擴展至「人文推動者」與「社區整合者」層面，對提升本區公共服務品質、人文關懷氛圍以及居民參與感，均具深遠影響。

表 4-新北市石碇區公所社會文化志工性別組成結構

單位：人

| 年度(年) | 男性(人) | 女性(人) | 總計(人) | 男性比率%  | 女性比率%  |
|-------|-------|-------|-------|--------|--------|
| 101   | 7     | 6     | 13    | 53.85% | 46.15% |
| 102   | 7     | 6     | 13    | 53.85% | 46.15% |
| 103   | 7     | 10    | 17    | 41.18% | 58.82% |
| 104   | 9     | 29    | 38    | 23.68% | 76.32% |
| 105   | 8     | 36    | 44    | 18.18% | 81.82% |
| 106   | 18    | 31    | 49    | 36.73% | 63.27% |
| 107   | 18    | 32    | 50    | 36.00% | 64.00% |
| 108   | 6     | 26    | 32    | 18.75% | 81.25% |
| 109   | 5     | 21    | 26    | 19.23% | 80.77% |
| 110   | 3     | 17    | 20    | 15.00% | 85.00% |
| 111   | 3     | 17    | 20    | 15.00% | 85.00% |
| 112   | 3     | 17    | 20    | 15.00% | 85.00% |
| 113   | 2     | 16    | 18    | 11.11% | 88.89% |
| 114   | 2     | 16    | 18    | 11.11% | 88.89% |

資料來源：新北市石碇區公所社會人文課

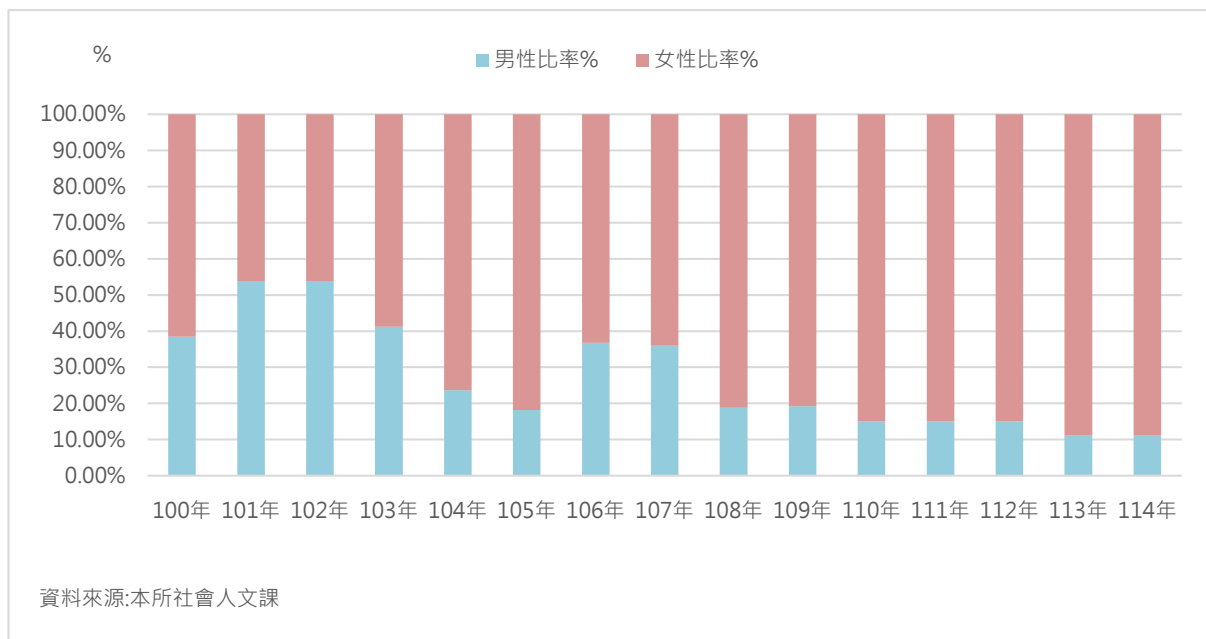


圖 6-新北市石碇區公所社會文化志工性別組成結構

分析數據可見：

102 年以前，男性與女性志工人數相對接近，例如 101 至 102 年男性均為 7 人、女性 6 人，男性比率維持在約 53.85%，顯示兩性參與初步均衡。自 103 年起，女性人數出現大幅成長，從 10 人（占比 58.82%）增至 104 年 29 人、105 年 36 人；同期男性僅從 7 人增加至 8 人。此期間女性志工比率從 58.82% 快速攀升至 81.82%，為男性的 4.5 倍，創下歷史新高。

此現象顯示，在人力招募與社會參與的背景下，女性在社區志工服務中的角色日益強化，成為主力群體之一。女性對於服務性、關懷性工作往往展現更高的熱忱與穩定度，也與社會文化志工性質相契合。

從 106 年起，男性志工人數有所增加，由前一年（105 年）8 人顯著增至 18 人，使得男性比率回升至 36.73%；107 年人數持平，女性人數也微幅增加，使性別比略趨平衡（女性仍為主）。但此趨勢未能持續，108 年起至 114 年，男性志工人數再度大幅下降，最低時（114 年）僅剩 2 人，占比僅 11.11%，反觀女性人數仍穩定維持在 16 人以上。此消彼長的趨勢，使得 109 年與 114 年女性志工比率再次回升至 80% 以上，呈現性別結構的重新拉大。由此可見，本區志工制度雖曾努力提高男性參與度，但整體而言女性仍明顯佔優勢。

此一性別差異並非偶然，而是與志工工作性質密切相關。社會文化志工多涉及行政協助、關懷訪視、文化導覽與社區支援等項目，對體力與工時彈性要求相對較低，反而更強調細心、耐心與人際互動能力，這使得女性在此類型工作上往往表現出更強適應力與責任感。

## 陸. 結論與建議

本研究透過對「新北市石碇區人口性別結構」進行歷年統計分析，發現本區歷年男性人口多於女性，未曾出現女性總數超越男性之現象。此一性別人口差異，若作為觀察社會參與現況的背景，或可初步推論女性在公共領域中的參與可能受限。然而，實際分析「調解委員性別組成」、「守望相助隊兩性參與」以及「社會文化志工性別結構」後發現，女性在本區各項社會公共事務中，已展現出極為積極的參與態度與實質影響力，並未如人口結構所示的弱勢比例，受到明顯壓抑或限制。

尤其在志工與社區支持服務領域中，女性參與比率遠高於男性，甚至長期維持在七至八成以上。此一現象說明，石碇區女性在性別主流化的倡導與社會氛圍的支持下，已逐步走出家庭框架，積極投入社會服務，不僅填補了人力需求，更透過細膩與耐心的特質，展現出強大的社區凝聚力與人文關懷能力，誠為本區社會發展一大助力。

另一方面，從統計數據可觀察到，男性在志願服務參與上的積極度相對不足，與其傳統家庭角色與勞動負擔有關。在重視家庭經濟支撐的傳統價值觀下，男性傾向投入外出工作或務農，對於公共事務之參與意願有限，進而造成本區在特定領域中女性參與占比遠高於男性。然而，在其他如調解委員與守望相助隊等權責明確、需體力或決策參與較多的組織中，兩性參與比例則相對接近，顯示性別角色並非絕對，而會隨不同參與型態而有所變化。

綜合而言，石碇區女性的公共參與不僅未受到性別人口結構的制約，反而在某些領域中超越男性，顯示性別平等觀念已在地方逐步落實，令人欣慰。但未來仍應朝「促進男性參與志願服務」、「提升兩性參與平衡」方向持續努力。

建議如下：

1. 施政規劃納入性別分析觀點

公部門在制定政策與分配資源時，應納入性別統計資料與社會參與分析結果，進行性別影響評估，使施政更具包容性與前瞻性。

2. 強化男性公共參與誘因

針對男性設計符合其興趣與時間彈性的志工工作內容，如科技應用、環境維護、青年導師、文化導覽等，提升其投入意願。

3. 持續深化性別平等教育

透過社區教育、媒體宣導與學校課程推動，持續強化性別平等價值觀，破除性別角色刻板印象，促使各年齡層均能公平參與公共事務。

總結而言，本區社會參與已展現良好的性別多元發展潛力。唯有持續在制度設計與觀念更新上精進，才能確保兩性皆有平等機會發揮潛能，實現社會的共融與永續，讓施政藍圖更添亮麗色彩，使石碇區邁向更加和諧與多元的未來。

新 北 市 石 碇 區

社會參與之性別影響力

中華民國 114 年

編 印：新北市石碇區公所會計室

出 版：新北市石碇區公所

出版日期：中華民國 115 年 7 月

本刊同時登載於新北市石碇區公所網站

網址：<https://www.shiding.ntpc.gov.tw/>



